

高速公路行业新闻参考

2017 年第 10 期

本期标题新闻

政策动态	1
→ 杨传堂：主动作为不断把行业放管服改革推向深入	1
→ 交通运输部：“十三五”交通领域科技创新专项规划发布	2
投资融资	2
→ 福建：15 个交通项目参与全省 PPP 项目推介	2
→ 福建省交通集团与港航公司整合重组	2
→ 河南交通投资集团与中国农业银行签订市场化债转股战略合作框架协议	4
→ 新疆目前建设里程最长、投资额最大公路 PPP 项目落地	5
→ 河北：太行山高速公路 PPP 项目签约	5
运营管理	6
→ 交通运输部：关于整治冲卡逃费维护收费公路运营秩序的通知	6
→ 城市与交通大数据联合实验室在京成立	8
分会动态	9
→ 高速公路运营管理分会荣获 2015-2016 年度先进学会称号	9

政策动态

→ 杨传堂：主动作为不断把行业放管服改革推向深入

6月13日，国务院召开全国推进简政放权放管结合优化服务（简称“放管服”）改革电视电话会议，交通运输部设分会场参加会议。国务院会议结束后，交通运输部党组书记杨传堂在部分会场强调，要进一步把思想和行动统一到党中央、国务院重大决策部署上来，深入贯彻落实国务院“放管服”改革会议精神，敢于担当、主动作为，深入推进简政放权，扎实推进放管结合，持续推进优化服务，以自我革命、壮士断腕的勇气，不断把行业“放管服”改革推向深入，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。部长李小鹏出席主会场会议。

杨传堂指出，近年来，部坚决贯彻落实党中央、国务院推进“放管服”改革的决策部署，精准发力、持续用力，大幅精简行政审批事项，全面清理职业资格，加强事中事后监管，着力优化提升管理服务水平，为深化行业供给侧结构性改革、培育新的发展动能、促进行业转型升级等发挥了重要作用。

杨传堂强调，持续深入推进“放管服”改革，是深化交通运输供给侧结构性改革、促进行业转型升级的迫切需要，是实施创新驱动发展战略、培育发展新动能的迫切需要，是提高政府部门治理能力、全面正确履行政府职能的迫切需要。要深入推进简政放权，坚持“减”字当头，坚决把不合时宜的审批事项减下去，进一步增强放权的协同性，进一步激发市场活力和社会创造力；要扎实推进放管结合，着力构建科学的监管体系，探索建立并完善适应新兴业态发展的包容审慎监管机制，创新方式提高监管效能，进一步提升行业事中事后监管能力；要持续推进优化服务，大力推进“互联网+政务服务”和行政许可规范化标准化，进一步提升审批效率，切实做到便企利民。

部领导、部总师，部机关各司局处级及以上干部参加会议。

（摘自：交通运输部，2017-6-14）

→ 交通运输部：“十三五”交通领域科技创新专项规划发布

科技部、交通运输部日前联合印发《“十三五”交通领域科技创新专项规划》(简称《规划》)。《规划》提出,在轨道交通、道路交通、水运交通、空中交通、综合交通运输与智能交通等领域,力争在 2020 年前实现相应目标,大力发展高效能、高安全、综合化、智能化的系统技术与装备,形成满足我国需求、总体上国际先进的现代交通运输核心技术体系。

《规划》要求,到 2020 年,轨道交通具备交付运营时速 400 公里及以上高速列车及相关系统,时速 120 公里以上联合运输、时速 160 公里以上快捷货运和时速 250 公里以上高速货运成套装备的技术能力;水运交通方面,突破一系列绿色、智能船舶核心技术和超大型港口、深水航道建设维护技术,研制一批高技术、高性能船舶和高效通用配套产品,进一步提升我国造船、航运的整体水平;智能交通技术普及率增长 30%,综合交通运输效能提升 20%,亿车公里事故率降低 10%。

(摘自:交通运输部,2017-6-8)

✦ 投资融资

→ 福建：15 个交通项目参与全省 PPP 项目推介

6 月 18 日,省政府在福州召开全省 PPP 项目推介会。省委常委、常务副省长张志南作推介主旨发言,向到会的 500 多个国内外企事业单位 1300 多名代表介绍了福建的投资环境和 PPP 招商政策。

此次,全省共推介 12 个行业领域的 99 个项目,其中交通行业项目 15 个,总投资额约 311 亿元。

(摘自:福建省交通运输厅,2017-6-20)

→ 福建省交通集团与港航公司整合重组

福建省国资委 14 日晚间通报，经福建省政府批准，无偿划转所持福建省港航建设发展有限公司股权给福建省交通运输集团有限责任公司。福建国资委相关负责人表示，重组后的福建省交通运输集团，将以整合港航公司为开端，加速推进福建港口整合工作，打造成以“港口为龙头，立足福建、布局两岸、辐射一带一路”的大型现代港口服务企业集团。

此外，福建受到研究机构的关注。天风证券研报指出，2017 年将是一带一路重要落实年。一带一路的总规划《推动共建丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的愿景与行动》中指出：支持福建建设 21 世纪海上丝绸之路核心区，重点城市的港口建设福建占三个包括厦门、福州、泉州。因此除了新疆是一带一路陆上丝绸之路的桥头堡，福建则是海上丝绸之路的核心纽带，未来将受益于一带一路战略的推进。

对于福建来说，除了本身就是一带一路的核心纽带外，今年还承担了重大任务，今年 9 月将在福建厦门召开金砖国家会议，将为福建带来更大的发展机遇。中国作为今年的轮值国，在“全球局势复杂、逆全球化抬头”的新形势下将进一步推进五国的合作。福建作为我国的东南门户，作为海上丝绸之路的起点之一，将更能直接高效与东南亚、南亚及其他金砖四国进行合作。而金砖四国对我国的进出口贸易占比近 5%，东南亚国家的占比超过 12%，近期我国对这两个地区的进出口贸易增速也明显超过总的贸易增速。福建近期的贸易增速也回升至 11.6%。

近年来，全国各大港口的资源整合此起彼伏。大连港、营口港、锦州港三家上市公司 6 月 13 日晚间一纸主要内容几乎相同的公告，揭开了辽宁省政府与招商局集团将合作建立辽宁港口统一经营平台辽宁港口集团的“面纱”。业内人士也普遍认为，现阶段我国港口资源整合有利于提升行业集中度，提高资源配置使用效率，化解重复建设和同质化过度竞争。从国家战略层面来看，经济逐步由单点式向区域经济发展转变，港口资源整合符合这种趋势。华泰证券表示：一季度以来，港口板块受益多重政策利好催化，港口资源整合和集群化发展进一步推进。

福建相关上市公司：厦门港务、厦门国贸。华泰证券表示：一季度以来，港口板块受益多重政策利好催化，港口资源整合和集群化发展进一步推进。相关上市公

司：厦门港务、厦门国贸。

(摘自：财联社, 2017-6-15)

→ 河南：交通投资集团与中国农业银行签订市场化债转股战略合作框架协议

6月9日下午，河南交通投资集团和中国农业银行在郑州举行市场化债转股战略合作框架协议签约仪式。河南省副省长张维宁，中国农业银行副行长王玮出席签约仪式。

签约仪式上，河南交通投资集团与农行农银金融资产投资有限公司签署了市场化债转股战略合作框架协议。根据协议，双方将积极开展债转股合作，意向规模为300亿元，分阶段、分步骤实施。

张维宁副省长对河南交通投资集团与中国农业银行签署市场化债转股战略合作框架协议表示祝贺，指出市场化银行债权转股权，是落实中央供给侧结构性改革决策部署的重要举措，是稳增长、促改革、调结构、防风险的重要结合点，对优化企业融资结构、降低企业杠杆率、防范化解企业债务风险意义重大。希望双方以省政府大力推进省属国有企业市场化债转股工作为契机，在更高层次、更广阔领域开展深入合作，携手并进、互惠共赢，为河南决胜全面小康、让中原更加出彩作出积极贡献。

王玮副行长在讲话中表示，农业银行总行将继续加大对河南分行信贷规模、业务转授权、经济资本补贴等政策资源倾斜力度，积极帮助企业去杠杆、降成本，支持河南经济社会发展，为中原更加出彩作出更大贡献。

省交通运输厅厅长张琼、省金融办主任孙新雷、省财政厅副巡视员郭存龄、省国资委副主任魏晓伟、省银监局副局长李焕亭、农行河南省分行行长陈金焱、农行农银金融资产投资有限公司总裁姜海洋、农行河南省分行副行长赵予开、河南交通投资集团董事长程日盛、总经理马健出席签约仪式。

(摘自：河南省交通运输厅, 2017-6-14)

→ 新疆目前建设里程最长、投资额最大公路 PPP 项目落地

9 日，中国铁建投资集团有限公司正式接到梧桐大泉—木垒公路项目中标通知书，标志着这个新疆目前建设里程最长、投资额最大的公路 PPP 项目落地，这也是新疆今年首个正式落地的公路 PPP 项目。

自治区公路建设管理局党委委员、副局长王成介绍，该项目是自治区交通运输厅首次采用打捆组合方式将多个公路项目形成 PPP 项目包，由梧桐大泉—下马崖—伊吾段、伊吾—巴里坤段、巴里坤—木垒段 3 段组成，并按 3 个项目立项批复，路线主线长度为 514.95 公里，总投资约 178.7 亿余元。“该公路贯通后，将构筑进入新疆的最快捷大通道，开辟一条从霍尔果斯口岸到天津港的北部沿边最快捷出海通道，打造一座从天津港至荷兰鹿特丹港最为快捷的“亚欧大陆桥”，比从星星峡进入酒泉南部再到北京的里程缩短 1300 多公里。项目计划建设 3 年，运营期为 30 年。”王成说。

今年，自治区交通运输厅本级 PPP 项目为 11 个，总投资为 211 亿元。目前，梧桐大泉—木垒项目、G0711 乌鲁木齐—尉犁等 8 个项目组合包已面向社会公开招标；S201 线克拉玛依—五工台段一级改高速公路项目、G218 那拉提—巴仑台项目、S21 乌鲁木齐—五家渠—阿勒泰项目前期工作正在加紧推进。各地州市的 75 个 PPP 项目包也已全部开展编制工作。

(摘自：新疆经济报, 2017-6-13)

→ 河北：太行山高速公路 PPP 项目签约

6 月 20 日，河北省太行山等高速公路项目包（一）政府与社会资本合作（PPP）项目金融合作暨银团贷款签约仪式在中交建冀交高速公路投资发展有限公司举行。

该项目是目前全国规模最大的高速公路（PPP）项目，总投资 470 亿元，注册资本 110.8 亿元，贷款规模 294 亿元。该项目由中国交通建设股份有限公司、中国建筑股份有限公司、中交路桥建设有限公司组成社会资本联合体，与政府出资人代表河北交通投资集团公司共同出资成立项目公司中交建冀交高速公路投资发展有限

公司进行投资、建设和运营管理。

此次成功签约，解决了太行山等高速公路的建设资金需求，对落实京津冀协同发展国家战略，推动京津冀交通一体化进程具有重要意义。记者陈建宇 通讯员宁佐聪摄影报道 6月20日，河北省太行山等高速公路项目包（一）政府与社会资本合作（PPP）项目金融合作暨银团贷款签约仪式在中交建冀交高速公路投资发展有限公司举行。

该项目是目前全国规模最大的高速公路（PPP）项目，总投资470亿元，注册资本110.8亿元，贷款规模294亿元。

（摘自：河北新闻网，2017-6-21）

运营管理

→ 交通运输部：关于整治冲卡逃费维护收费公路运营秩序的通知

交通运输部办公厅 公安部办公厅关于整治冲卡逃费维护收费公路运营秩序的通知
各省、自治区、直辖市、新疆生产建设兵团交通运输厅（局、委）、公安厅（局）：

收费公路是依法建设并运营的重要基础设施，为社会公众提供了高效安全优质的通行服务。但在收费公路运营中，冲卡逃费现象时有发生，严重干扰正常收费秩序，侵害国家、集体和个人的合法权益，破坏社会公平正义，必须坚决依法整治。为了维护收费公路运营秩序，根据《公路法》《治安管理处罚法》《公路安全保护条例》《收费公路管理条例》等有关规定，经交通运输部、公安部同意，现就冲卡逃费整治工作通知如下：

一、建立工作机制。各级交通运输、公安部门要结合本地区实际，迅速成立由有关负责同志牵头，公路管理机构、收费公路经营管理单位、公安部门相关警种负责同志参加的整治收费公路冲卡逃费工作机构，建立联勤联动工作机制，明确工作职责，加强信息互通，及时会商研判，制定有效防范措施，为整治冲卡逃费等工作

提供相应保障。

二、细化工作分工。收费公路经营管理单位要在不影响正常车辆安全行驶的前提下,在重点收费站口增设加重横杆等拦截设施,提高对恶意冲卡车辆的拦截能力;必要时组建专职保安队伍,增加站口防控力量;在重点收费站口增设高清监控装置,保证现场视频证据的质量;加强车辆入站信息的录入和保存,确保准确锁定冲卡车辆。公路管理机构要依法查处冲卡逃费等扰乱收费秩序的行为,对涉嫌犯罪的要移送公安部门处理。公安部门相关警种要加强与收费公路经营管理单位的协作配合,加强重点收费站口的治安巡逻,加大对涉嫌违法治安管理和道路交通管理行为的查处力度,有效防控冲卡逃费违法犯罪行为。

三、突出惩处重点。各级交通运输、公安部门在各自职责范围内,重点对以下偷逃收费公路车辆通行费的行为,严格实施处罚:

- (一) 组织、教唆他人多次偷逃车辆通行费的;
- (二) 造成收费设施、交通设施较大损失的;
- (三) 以暴力、威胁、侮辱等手段妨碍行政执法人员、收费人员履行职责的;
- (四) 造成收费公路堵塞或者管理工作不能正常进行的;
- (五) 伪造国家机关公文、印章或伪造事业单位、人民团体印章的;
- (六) 使用伪造、变造车辆通行卡通过收费站的;
- (七) 造成其它严重后果的。

四、提升管理服务水平。收费公路经营管理单位要严格执行《收费公路管理条例》有关规定,不能随意扩大通行费减免范围,杜绝特权车、人情车;规范收费管理工作,严格收费业务操作流程,健全车辆通行卡台账;处理违法违规行为时,做到事实准确、证据充分、程序合法、尺度统一;要积极研发应用新技术,治理偷逃通行费行为,提高查验偷逃通行费车辆的准确度和效率;研究建立收费公路诚信体系,对冲卡逃费等违法行为相关责任主体实施联合惩戒;加强收费人员教育,注意

工作方式方法，既要依法依规收取车辆通行费，又要文明服务、态度友好，准确解释政策，避免激化矛盾。

五、加强政策宣传引导。各级交通运输、公安部门要加强宣传和舆论引导，借助广播、电视、互联网等多种媒体，加强收费公路政策宣传，要大力宣传对偷逃通行费车辆的处理规定，提高社会公众依法交费意识；大力报道典型案例，集中曝光一批冲卡逃费严重违法案件，广泛开展警示教育，营造良好的舆论氛围。

六、加强执法监督考核。各级交通运输、公安部门要严格规范执法行为，做到公正文明执法，避免因执法不规范而造成不良影响。积极履行法定职责，主动接受社会监督，加强执法监督，建立健全工作责任倒查与追究制度，发现失职、渎职行为，依法依规追究相关单位和人员的责任。

交通运输部办公厅 公安部办公厅

2017年5月17日

(摘自：交通运输部, 2017-6-12)

➔ 城市与交通大数据联合实验室在京成立

日前，北京交通发展研究院与中国电信在北京联合举办“数聚城市，云翼出行”城市交通出行大数据产品发布会。发布会上，双方签署了战略合作协议，成立城市与交通大数据联合实验室，合力打造未来交通大数据生态圈。

根据合作协议，双方将整合城市交通与电信大数据资源，依托联合实验室发挥各自在交通和通信领域的优势，利用覆盖全国300多个城市的通信数据，在交通规划、智慧交通、交通引导城市发展等领域展开合作，深化大数据在城市交通领域的创新应用，探索大城市的交通时空特征与演变规律，为交通精细化管理和缓解交通拥堵提供最佳的解决方案，推动大数据在交通行业的深化应用。

北京市交通委员会委员容军表示，北京交通发展研究院与中国电信的合作将促进交通与通信行业的跨领域融合，有利于信息资源共享与技术优势互补和全面把握

海量人口的出行总量和特征规律，为研究和解决城市交通问题提供新途径。

(摘自：交通运输部, 2017-6-21)

分会动态

→ 高速公路运营管理分会荣获 2015-2016 年度先进学会称号

2017年6月6日，两年一度的全国公路学会工作会议在北京召开。会议主题为“提升服务能力，打造学术影响力”，参加会议的有中国公路学会领导，各省级公路学会、中国公路学会各分会理事长和秘书长，中国公路学会秘书处领导及部门和机构负责人。运营分会常务副理事长吴新华、秘书长陈德红出席会议。

会上，中国公路学会翁孟勇理事长作了重要讲话，他充分肯定了各级公路学会在推进学会改革与发展过程中发挥的重要作用，同时指出各级学会要按照中国科协的统一部署，联系公路交通科技发展需求和学会实际，从改革、创新、发展三个方面入手，强化基础建设，提升服务水平，努力开创学会工作新局面，不断推进学会事业科学发展，为推动交通运输安全发展、高效发展、协调发展、创新发展做出新贡献。

本次会议还对先进学会进行了表彰，全国四十六个省会及专业分会中，高速公路运营管理分会等三个专业分会荣获 2015-2016 年度“先进学会”荣誉称号，这是运营分会第五次获得该项荣誉。

近年来，运营分会围绕高速公路运营管理、投融资、政策修订、体制改革、公众服务等行业关注的问题开展了一系列理论研究、学术探讨和经验交流，在业内获得了较高评价，得到了上级学会领导的重视和认可。

(本期编辑：杨伟文 审核：陈德红)