




# 高速公路行业新闻参考

2017 年第 5 期

## 本期标题新闻

 政策动态 .....	1
→ 李小鹏谈交通运输供给侧结构性改革 .....	1
→ 国务院发布《“十三五”现代综合交通运输体系发展规划》 .....	4
→ 六部门联合推进交通运输与旅游融合发展 .....	5
 投资融资 .....	7
→ “十三五”交通运输总投资将达 15 万亿 公路占比过半 .....	7
→ 安徽：首个高速公路 PPP 项目完成招标 .....	8
→ 新疆兵团：投资 4000 亿元构建交通大动脉 .....	9
→ 广州：首批 28 个 PPP 项目超八成资金投入交通 .....	9
→ 内蒙古：“十三五”公路交通建设将大力推广 PPP 模式 .....	10
 运营管理 .....	11
→ 《推进智慧交通发展行动计划（2017—2020 年）》印发 .....	11
→ 36 个部门联手落实公路治超领域失信联合惩戒备忘录 .....	12
→ 交通运输部政策研究室副主任舒驰解读《关于对严重违法失信超限超载运 输车辆相关责任主体实施联合惩戒的合作备忘录》 .....	14
→ 三部门联合推动交通物流融合发展 开展七大重点工程 .....	18

## 政策动态

### → 李小鹏谈交通运输供给侧结构性改革

国务院新闻办公室于 2017 年 2 月 27 日下午 3 时在国务院新闻办新闻发布厅举行新闻发布会，交通运输部部长李小鹏介绍交通运输推进供给侧结构性改革有关情况，并答记者问。

李小鹏强调，近年来，在党中央、国务院强有力的领导下，在社会各界的大力支持下，在全体交通人的共同努力下，交通运输事业不断取得新的成绩。**2016 年，交通运输完成固定资产投资 28466 亿，比上一年同期增长了 3.8%，铁路全年投产新的线路 3281 公里，新增公路 11.3 万公里，新增民航机场 8 个，新建改建农村公路 29.2 万公里，1.3 万个建制村新通了硬化路，5500 个建制村新通了客车。**2016 年交通运输公路、铁路、民航、水运共完成旅客运输 191.9 亿人次，完成货物运输 433.3 亿吨，同比增长 5.7%；邮政业务量同比增长 45.9%，其中快递业务量 313.5 亿件，同比增长了 51.7%。2016 年交通运输在降低物流成本，运输转型升级以及保障和改善民生等方面，都取得了新的进展。

截止到 2016 年年底，我国铁路营业总里程达到 124 万公里，其中高速铁路超过 2.2 万公里，公路运营里程达到 469.04 万公里，其中高速公路 13 万公里；内河航道 12.71 万公里，其中高等级航道 1.21 万公里；规模以上港口生产用码头泊位 18417 个，其中万吨以上泊位 2221 个；民航机场 218 个，这当中年旅客吞吐量超过 1000 万次以上的达到 28 个；邮政各类网点 19.4 万处。

2017 年，将贯彻落实党中央、国务院的决策和部署，以深化交通运输供给侧结构性改革为主线，全面落实“三去一降一补”的各项任务，重点抓好降成本、补短板、强服务等工作，服务人民、服务大局、服务基层，努力建设人民满意的交通，为全面建成小康社会当好先行官，以优异的成绩迎接党的十九大胜利召开。

2017 年，我们将贯彻落实党中央、国务院的决策和部署，以深化交通运输供给

侧结构性改革为主线，全面落实“三去一降一补”的各项任务，重点抓好降成本、补短板、强服务等工作，服务人民、服务大局、服务基层，努力建设人民满意的交通，为全面建成小康社会当好先行官，以优异的成绩迎接党的十九大胜利召开。

我们国家交通运输事业发展很快，供给的能力也已经很强。但是，我们也清醒地认识到，中国的交通运输发展还存在着不少问题。比如在基础设施方面，我们还很不完善，特别是基础设施发展的结构性矛盾非常突出。我们的物流业发展得还不是很均衡，物流成本有的时候还需要控制或者降低。我们的服务无论是政府的服务，还是交通的服务，还都需要提高。所以，这些问题总的来看，还是供给侧的矛盾、供给侧的问题。需求在变化，供给侧跟不上需求的变化，所以我们要按照中央的要求，推动交通运输供给侧的结构性改革。

交通运输供给侧的结构性改革，就是要贯彻落实好中央的要求，落实好“三去一降一补”五大任务，同时要结合交通的实际抓住重点。

重点有三个方面：

**第一是降低成本。**要畅通物流大通道，建设综合交通枢纽，发展多式联运，提升物流效率。二是降低制度性交易成本、降低服务性交易成本，推动降成本。要推动企业加强管理，提高效率、提高效益，还要打通信息的孤岛，实现信息的共享。另外，我们还要鼓励“互联网+交通”等新领域、新业态的发展。通过这些措施，能够有效推动物流降成本。

**第二，补基础设施的短板。**我们还要继续加大固定资产投资的力度，加强农村公路建设，加强交通扶贫脱贫攻坚，以贫困地区为重点，大力推进乡镇、建制村通硬化路的建设，力争到 2019 年实现所有具备条件的建制村通硬化路。

**第三，补服务的短板。**补服务的短板又分两个方面：一是补政府服务的短板，主要是简政放权、强化服务、改善监管。二是补交通服务的短板，主要是提升供给的品质。重点支持 50 个城乡交通运输一体化示范县的建设，建设改造 400 个普通国省干线公路的服务区，打造一批特色突出的旅游风景道路示范工程，还要建设一批公路和水运的品质示范工程。此外，还要抓紧细化完善一系列政策措施，鼓励“互

联网+交通运输”、通运航空、邮轮游艇、交通旅游融合发展等项目，为大家创造良好的环境，促进交通运输新领域、新业态的发展。

此外李小鹏部长还指出，《“十三五”现代综合交通运输体系发展规划》，是国家“十三五”国民经济和社会发展规划纲要的22个国家级重点专项规划之一。这个《规划》是由交通运输部和国家发改委联合编制，由国务院批准和印发。这个文件将要指导交通运输行业2016年到2020年的发展。

《规划》总结了“十二五”交通运输发展的成就，分析了当前交通运输发展的水平，也研究了交通运输发展的规律。在这个基础上，提出了“十三五”目标和八项任务，还有一系列政策保障措施。特别需要提到的是，《规划》首次将拓展交通运输新领域和新业态作为重要任务，提出要积极引导交通运输新消费，大力发展交通运输新经济，促进交通与物流等产业联动发展。

根据《规划》，在“十三五”期间，交通运输总投资规模将要达到15万亿人民币，其中铁路3.5万亿，公路7.8万亿，民航0.65万亿，水运0.5万亿。预计经过“十三五”的努力，铁路运营总里程将要增加约3万公里，其中高铁增加1.1万公里；公路增加约32万公里，其中高速公路增加约3万公里；万吨以上的码头泊位增加超过300个；民用航空机场增加50个以上。经过努力，到2020年，我们将要基本建成安全、便捷、高效、绿色的现代综合交通运输体系，部分地区和领域率先实现交通运输现代化，为更好发挥交通运输对经济社会发展的支撑引领作用，为全面建成小康社会，实现中华民族伟大复兴中国梦提供坚实的支撑。

《规划》对深入推进供给侧结构性改革进行了全面系统的部署，关键是要坚持网络化、一体化、智能化、绿色化的发展，要强化政策制度保障。一是要以网络化布局为基础，补齐基础设施短板，服务国家战略实施，发挥网络效应和规模效应。二是要以一体化服务为根本，强化通道与枢纽、设施与设备的功能衔接，提升运输服务的连续性和无缝化水平。三是要以智能化管理为手段，推进交通运输基础设施、运载工具数字化、网络化以及运营智能化，提高运输效率、降低运行成本。四是要以绿色化发展为方向，通过结构优化、技术进步、强化管理，推动节能减排、推动

资源集约节约利用。五是要以深化改革为保障，加快形成有利于综合交通运输发展的组织体系、工作运行体系、政策制度体系和法规标准体系。

根据《规划》，2017年将要做好以下十个方面的工作：一是深化供给侧结构性改革；二是完成好固定资产投资任务；三是全力推进扶贫和脱贫攻坚；四是积极服务“三大战略”实施；五是深化关键领域改革；六是加强法制部门建设；七是推进智慧交通和绿色交通发展；八是扩大对外开放、推动交通运输便利化；九是加强安全生产；十是抓好党的队伍建设和精神文明建设。

在固定资产投资方面，预计2017年铁路要实现8000亿元的投资，公路系统要实现1.65万亿的投资，水运还有1500亿的投资。届时，一批基础设施建设项目将要投入运营。当然，固定资产投资只是我们任务的一个方面，正如刚才我所讲的，在2017年我们要深化供给侧结构性改革，围绕降成本、补短板、强服务做好工作，为经济社会更好的发展作出我们应该有的贡献。

(摘自：国新网, 2017-2-27)

## → 国务院发布《“十三五”现代综合交通运输体系发展规划》

日前，国务院正式发布《“十三五”现代综合交通运输体系发展规划》(简称《规划》)，这是新一轮大部制改革后第一个综合交通运输发展规划。《规划》牢牢抓住“十三五”黄金时期，坚持交通运输服务人民的根本要求，以提高发展质量和综合效率为中心，以优化服务供给结构为主线，加快完善现代综合交通运输体系，着力推进基础设施网络完善、运输服务一体衔接、运营管理智能高效、发展模式绿色安全，为全面建成小康社会提供坚实的战略支撑，对于更好发挥交通运输对经济社会发展的先行官作用、实现交通运输现代化具有重要意义。

“十三五”时期，我国交通运输发展处于支撑全面建成小康社会的攻坚期、优化网络布局的关键期、提质增效升级的转型期，将进入现代化建设新阶段。《规划》提出，交通运输将坚持衔接协调、便捷高效，适度超前、开放融合，创新驱动、安全绿色的原则，到2020年，基本建成安全、便捷、高效、绿色的现代综合交通运输

体系，交通运输网络覆盖加密拓展，综合衔接一体高效，运输服务提质升级，智能技术广泛应用，绿色安全水平提升，部分地区和领域率先基本实现交通运输现代化。

据了解，《规划》充分吸纳了铁路、公路、水运、民航、邮政等专项规划成果，确定了34项重点任务，明确了责任部门，立足加快完善现代综合交通运输体系，将更加突出支撑国家战略，突出各种运输方式融合发展，突出交通运输服务属性，突出转型升级、改革创新。

在完善基础设施网络布局方面，将建设多向连通的综合运输通道，构建高品质的快速交通网，强化高效率的普通干线网，拓展广覆盖的基础服务网。在强化战略支撑作用方面，将打造“一带一路”互联互通开放通道，构建区域协调发展交通新格局，发挥交通扶贫脱贫攻坚基础支撑作用，发展引领新型城镇化的城际城市交通。在加快运输服务一体化进程方面，将优化综合交通枢纽布局，提升客运服务安全便捷水平，促进货运服务集约高效发展，增强国际化运输服务能力，发展先进适用的技术装备。在提升交通发展智能化水平方面，将促进交通产业智能化变革，推动智能化运输服务升级，优化交通运行和管理控制，健全智能决策支持与监管，加强交通发展智能化建设。在促进交通运输绿色化发展方面，将推动节能低碳发展，强化生态保护和污染防治，推进资源集约节约利用。在加强安全应急保障体系建设方面，将加强安全生产管理，加快监管体系建设，推进应急体系建设。在拓展交通运输新领域新业态方面，将积极引导交通运输新消费，培育壮大交通运输新动能，打造交通物流融合新模式，推进交通空间综合开发利用。在全面深化交通运输改革方面，将深化交通管理体制变革，推进交通市场化改革，加快交通投融资改革。

《规划》要求各有关部门按照职能分工，加强规划组织实施，加大政策支持力度，完善法规标准体系，强化交通科技创新，培育多元人才队伍，切实做好《规划》的贯彻落实。

(摘自：中国交通新闻网，2017-2-27)

## → 六部门联合推进交通运输与旅游融合发展

日前，交通运输部、国家旅游局、国家铁路局、中国民航局、中国铁路总公司、国家开发银行六部门联合印发了《关于促进交通运输与旅游融合发展的若干意见》（简称《若干意见》）。2月28日，交通运输部联合国家旅游局召开新闻发布会，交通运输部综合规划司副司长张大为、国家旅游局规划财务司司长彭德成介绍了《若干意见》的相关背景和主要内容。

张大为表示，《若干意见》从当前我国快速崛起的大众旅游对交通运输新需求出发，提出构建“快进慢游”的旅游交通网络。依托高铁、城铁、民航、高等级公路等构建“快进”交通网络，要求通往4A级景区有一种以上“快进”交通方式，通往5A级景区有两种以上“快进”交通方式；推进建设集“吃住行游购娱”于一体的“慢游”交通网络，因地制宜建设旅游风景道，根据旅游业发展要求建设自行车道、步行道等“慢游”设施。此外，在改善旅游交通服务方面，鼓励机场、车站、码头等客运枢纽拓展旅游服务功能，高速公路服务区增设游憩、娱乐、购物等功能，鼓励在公路路侧空间充足路段建设驿站、营地、观景设施和厕所等。在提升旅游交通服务质量方面，提高联网、联程、异地和往返票务服务水平，推进空铁联运服务，完善全国汽车租赁联网。

彭德成表示，推进旅游交通产品创新，是《若干意见》的重点和亮点。将增开旅馆列车等特色旅游专列，推出遗产铁路旅游线、精品铁路旅游线；发展旅游风景道，形成有广泛影响力的自然风景线、历史人文线、红色文化线；支持发展海上邮轮旅游、内河游船旅游、水上游艇旅游，鼓励支持航运企业拓展邮轮旅游航线；鼓励开发空中游览、航空体验、航空运动，建设低空旅游产业园、通航旅游小镇等；鼓励挖掘“丝绸之路”“茶马古道”“蜀道”“京杭大运河”等具有重大历史文化价值的交通遗迹遗存。

据了解，《若干意见》提出，到2020年，我国将基本建成结构合理、功能完善、特色突出、服务优良的旅游交通运输体系。为进一步增强交通旅游融合发展的协调性和有效性，《若干意见》要求各省（区、市）交通运输、旅游等部门建立健全交通旅游融合发展协调推进机制，加强市场监管和信用体系建设，建立违法违规企业和从业人员“黑名单”制度，共同开展试点示范工程。进一步拓宽投资融渠道，“十三

五”期间国家开发银行将提供不低于 2000 亿元优惠贷款，贷款利率原则上不高于央行同期基准利率，期限可达 30 年。

交通运输部新闻发言人徐成光主持发布会。张大为、彭德成分别就《若干意见》有关情况回答了记者提问。

(摘自：中国交通新闻网, 2017-3-1)

## ✦ 投资融资

### ➔ “十三五”交通运输总投资将达 15 万亿 公路占比过半

为了补齐基础设施短板，2017 年我国交通固定资产投资将持续发力。交通运输部部长李小鹏昨日在国新办的新闻发布会上表示，预计 2017 年铁路要实现 8000 亿元的投资，公路系统要实现 1.65 万亿的投资，水运还有 1500 亿的投资。届时，一批基础设施建设项目将要投入运营。

“中国的交通运输发展还存在着不少问题。比如在基础设施方面，还很不完善，特别是基础设施发展的结构性矛盾非常突出。”李小鹏表示，政府将会继续加大固定资产投资力度。

李小鹏透露，由交通运输部和国家发改委联合编制的《“十三五”现代综合交通运输体系发展规划》已经国务院批准印发。“十三五”期间中国交通运输总投资将会达到 15 万亿，其中铁路固定投资 3.5 万亿，公路 7.8 万亿，民航 6500 亿，水运 5000 亿。

记者了解到，“十二五”时期，中国交通运输基础设施累计完成投资 13.4 万亿。这意味着“十三五”期间，交通固定资产投资将保持适度增速，持续发力。《规划》的内容也显示，中国将会在未来 4 年保持“适度超前”的交通基建原则，即确保运输能力适度超前，更好发挥交通先行官作用。

而在交通固定基建投资中，农村公路的建设成为了重点推进的领域。李小鹏表



示，将会加强农村公路建设，加强交通扶贫脱贫攻坚，以贫困地区为重点，大力推进乡镇、建制村通硬化路的建设，力争到 2019 年实现所有具备条件的建制村通硬化路。

此外，未来五年，中国在铁路、公路、民航领域的建设也在持续推进。按照《规划》的数据显示，在“十三五”期间中国铁路运营总里程将要增加约 3 万公里，其中高铁增加 1.1 万公里；公路增加约 32 万公里，其中高速公路增加约 3 万公里；万吨以上的码头泊位增加超过 300 个；民用航空机场增加 50 个以上。

在交通基础设施投资以外，物流成本降低等供给侧改革领域也将会成为交通运输部“十三五”期间的工作重点。李小鹏表示，据不完全统计，2016 年公路和水路两个方面共实现降低成本 365 亿元，而 2017 年的“物流降本”目标是 400 亿-500 亿物流成本。

李小鹏指出将主要通过两个方面的工作降低物流成本。一是要畅通物流大通道，建设综合交通枢纽，发展多式联运，提升物流效率。二是降低制度性交易成本、降低服务性交易成本，推动降成本。要推动企业加强管理，提高效率、提高效益，还要打通信息的孤岛，实现信息的共享。此外，还要鼓励“互联网+交通”等新领域、新业态的发展。

*(摘自：证券时报, 2017-2-28)*

## → 安徽：首个高速公路 PPP 项目完成招标

近日，安徽首个高速公路 PPP 项目在安徽合肥公共资源交易中心顺利完成招标。合肥到枞阳又将添一条快速路。

据了解，此次招标的 PPP 项目包括 2 个标段，总概算约 321 亿元。01 标段：G4012 溧阳至宁德高速黄山至千岛湖段及 G42S 上海至武汉高速无为至岳西段；02 标段：G3W 德州至上饶高速合肥至枞阳段（全长约 134.0 公里，项目估算：92.28 亿元）。路线全长约 134.0 公里，将按双向四车道高速公路标准建设，路基宽度 26.0 米，设计速度 120 公里/小时。项目拟定于今年 10 月开工建设，2020 年 10 月建成

通车，工期 36 个月。

启动高速公路 PPP 项目，安徽还是首次尝试。据了解，该项目中标投资人将按规定组建项目公司，由项目公司对项目的筹划、资金筹措、前期工作、建设实施、运营管理、债务偿还和资产管理实行全过程负责，自主经营，自负盈亏。按照特许经营协议的约定，特许经营期满后，本项目公路（含土地使用权）、公路附属设施及相关资料将无偿移交给安徽省人民政府指定机构。

*(摘自：合肥日报，2017-2-27)*

### → **新疆兵团：投资 4000 亿元构建交通大动脉**

记者近日从新疆生产建设兵团交通局获悉，兵团将超常规高标准加强综合交通运输建设，到 2020 年，兵团所有城市和绝大多数团场通高速公路，实现兵团高速公路“零突破”。

今年，兵团计划完成交通基础设施固定资产投资 400 亿元，超过过去 5 年的总和；打通垦区公路战略通道，加大通营连公路提升改造力度，增加二级公路及高速公路养护里程，改扩建里程 2200 公里，完成公路养护 2.46 万公里；完成客运周转量 105 亿人公里、货运周转量 380 亿吨公里。

据了解，“十三五”期，兵团将投资 4000 亿元构建交通大动脉，在交通建设规模和质量效益上实现新突破。超常规推进南疆交通基础设施建设。3 月中旬前，完成兵团公路、铁路、航空基础设施建设前期工作。阿拉尔机场等建设项目将开工建设，阿克苏—阿拉尔铁路年内开工建设。明确兵团公路、铁路、航空管理职能由兵团交通局统一负责管理，标志着兵团综合交通运输体制改革实现新突破。组建兵团交通投融资公司，改变过去单一靠国家投资的公路建设模式，实现多渠道融资。

*(摘自：中国交通报新闻网，2017-2-23)*

### → **广州：首批 28 个 PPP 项目超八成资金投向交通**

近日，广州市政府发布了《广州市推进政府和社会资本合作试点项目实施方案》

和首批 28 个 PPP 试点项目（即政府和社会资本合作试点项目）。

记者梳理发现，该 28 个 PPP 试点项目涉及投资额超 2100 亿元，其中交通类项目有 14 个，涵盖海港、机场、城轨、地铁、高速公路等项目，投资额达到 1746 亿元，占总投资额比重超过八成。

与 PPP 试点项目大幅度向交通倾斜的趋势相一致，广州在“十三五”期间也是大手笔投资交通，规划 188 个项目总投资 6000 亿元。与全省“十三五”时期的交通重点项目 1.2 万亿元投资额相比，广州几乎占了“半壁江山”。伴随着上述项目的逐步落地，作为全国三大国际性综合交通枢纽之一的广州，辐射能级将进一步提升。

（摘自：南方日报，2017-2-24）

## → 内蒙古：“十三五”公路交通建设将大力推广 PPP 模式

为贯彻落实内蒙古自治区党委书记李纪恒同志“全面加快交通基础设施建设，自治区政府要拿出硬招、实招、有用之招”的重要批示，自治区财政厅赴交通运输厅就自治区“十三五”时期公路交通建设筹融资和 PPP 工作推进情况进行专项调研。调研组一行与交通运输厅领导和相关处室围绕自治区第十次党代会提出的加强现代基础设施网络建设的新要求，对自治区“十三五”时期公路交通建设筹融资工作基本思路和方案进行了深入沟通，达成以下共识。

解放思想，用开放的眼光着眼于未来，在思想和行动上与自治区党委的决策部署保持高度一致。充分发挥公路交通投资和项目建设对全区固定资产投资建设的关键作用。以更加长远、更加迅速、更加有效的举措，深化自治区公路交通建设投融资体制改革，发挥市场对资源配置的主体作用，同时更好地发挥政府主导作用。

加大财政资金支持公路交通建设的支持力度。通过积极安排预算内资金、价税改革交通专项资金、地方政府专项债券等资金，加大对公路交通建设的投入，更好地发挥财政资金“四两拨千斤”的关键作用。2017 年，内蒙古自治区财政将在公路交通建设资金安排上进行倾斜。与此同时，按照支出责任与事权相适应的原则，探索自治区公路建设资金出资责任的投资体系，充分调动和发挥地方政府的主观能动性。

性。

以各项“产业基金”设立为契机，推动社会资本参与公路建设。吸引总规模为 200 亿元的“自治区 PPP 基金”和总规模为 57 亿元的“中政企内蒙古 PPP 基金”投资自治区公路交通建设的投资份额。加快总规模为 500 亿元的“内蒙古公路交通基础设施产业基金”各盟市子基金的设立，提高运作效率，激发通过金融市场吸引社会资本参与自治区公路交通建设的引领和带动作用。

加快推进 PPP 模式在全区公路交通建设领域的广泛实施。学习河北省重大高速收费公路项目 PPP 模式“打包”实施的先进经验，内蒙古自治区谋划将国家和自治区事权范围的高等级收费公路项目按照 PPP 模式“打包”实施，以此为引领，带动全区公路交通建设领域 PPP 模式的推广和运用。同时，加大对全区交通系统 PPP 政策宣传贯彻力度，以抓好 PPP 专业人才培养和充实完善自治区公路交通建设领域 PPP 项目库为抓手，做好 PPP 推广运用的基础性工作。

(摘自：财政部网站, 2017-2-24)

## ✘ 运营管理

### ➔ 《推进智慧交通发展行动计划（2017—2020 年）》印发

日前，交通运输部印发《推进智慧交通发展行动计划（2017—2020 年）》（简称《计划》）。交通运输部将选择重点物流园区、客运枢纽、港口开展智能化示范应用，完善道路运输行政许可“一站式”服务，推进许可证件（书）数字化，实现跨部门、跨区域政务信息共享。

《计划》提出，将加快云计算、大数据等现代信息技术的集成创新与应用，选取部分重点公路开展智能化管理试点，开发基于手持移动终端的智能化养护管理系统；鼓励有条件的交通运输企业，应用大数据、云计算等技术，实现对场站、车辆、人员等运输资源的动态监测、优化配置、精准调度和协同运转；选择重点客运枢纽、港口，开展智能化示范应用。

《计划》鼓励通过新媒体、手机应用等渠道，构建政府监管和社会监督有机结合的全方位市场监管体系，推动交通运输信用信息的公开共享；完善道路运输行政许可“一站式”服务，推进许可证件（书）数字化，实现跨部门、跨区域政务信息共享。

运输服务方面，交通出行、旅客票务、交通支付等在线服务将更加丰富，《计划》支持运输企业和互联网企业的跨界融合和战略合作，鼓励各类市场主体整合多种运输方式信息资源，建设形式多样的综合交通出行信息服务平台。

（摘自：中国交通新闻网，2017-2-22）

### ➔ 36个部门联手落实公路治超领域失信联合惩戒备忘录

2月24日（本周五）上午10时，交通运输部、国家发改委、中国人民银行将联合举行专题新闻发布会，介绍《关于对严重违法失信超限超载运输车辆相关责任主体实施联合惩戒的合作备忘录》的有关情况并答记者问。

中国公路网消息：近日，国家发展改革委、交通运输部、中国人民银行等36个部门联合签署《关于对严重违法失信超限超载运输车辆相关责任主体实施联合惩戒的合作备忘录》（简称《备忘录》）。2月24日，交通运输部联合国家发展改革委、中国人民银行召开新闻发布会，就《备忘录》发布的背景、意义、内容等进行了解读。交通运输部党组成员、副部长刘小明，国家发展改革委党组成员、副主任连维良出席发布会。

刘小明在会上指出，加快推进交通运输行业信用体系建设，加大失信联合惩戒力度，是贯彻落实党中央、国务院关于社会信用体系建设决策部署的必然要求，是建立以信用为核心的交通运输新型市场监管机制的有力抓手，是提升行业现代治理能力的重要内容。《备忘录》运用信用手段加大对严重违法失信超限超载运输行为的联合惩戒，是落实国务院联合治超工作的一项重要部署，对于进一步巩固和扩大联合治超成果，保障人民群众生命财产安全具有重要意义。

刘小明表示，要着力抓好《备忘录》的落地，不断提高交通运输行业的诚信意

识和信用水平。全行业要按照近期发布的《关于界定严重违法失信超限超载运输行为和相关责任主体有关事项的通知》，准确界定严重违法失信责任主体名单，并认真落实涉及行业的各项惩戒措施，重点加大对失信责任主体的检查力度，做到“应查必查、失信必究、惩戒到位”。“信用交通”网站和“信用中国”网站将及时公布违法失信行为和责任主体名单，曝光违法失信典型案例。同时，有关部门将注意保护当事人合法的信用权益，做好信用修复、异议处理等工作。

刘小明强调，交通运输行业要以此次《备忘录》签署和实施为契机，认真落实党中央、国务院关于信用体系建设的部署要求，聚焦重点关键任务，强化信用监管，突出“以用促建”，着力推进守信联合激励和失信联合惩戒，着力推进信用信息归集共享和公示，着力加大信用宣传和市场应用力度，着力开展行业信用试点，推动交通运输信用体系建设迈上新台阶。

连维良表示，在交通运输部门全面加强信用体系建设的良好工作基础上，社会信用体系建设部际联席会议推动36个部门共同签署《对严重违法失信超限超载运输车辆相关责任主体实施联合惩戒的合作备忘录》，明确采取26项措施，对超限超载运输的严重违法失信主体实施联合惩戒，这对于维护交通运输秩序、净化交通运输环境、保护人民生命财产安全都有重大意义。在党中央、国务院高度重视下，目前，覆盖全社会的信用奖惩大格局正在加速形成，守信联合激励和失信联合惩戒的联动效应加速放大、成效显著，已经逐渐形成“一处失信，处处受限”的新局面。下一步，期待全社会共同努力，在严格标准、规范认定、信息共享、失信公示、联动惩戒等方面持续用力，使联合惩戒、联合激励机制全面深化落实，共同构筑诚实守信的良好社会氛围。

会议由交通运输部政策研究室主任徐成光主持。会上，交通运输部政策研究室副主任舒驰、公路局副局长孙永红、运输服务司司长徐亚华分别介绍了备忘录有关情况，并回答了记者提问。

*(摘自：中国交通新闻网, 2017-2-22)*

## → 交通运输部政策研究室副主任舒驰解读《关于对严重违法失信超限超载运输车辆相关责任主体实施联合惩戒的合作备忘录》

公路超限超载运输既严重危害人民群众生命财产安全,严重损害国家公路网、道路桥梁等公共基础设施,也严重破坏运输市场公平竞争秩序。为进一步做好车辆超限超载治理工作,以信用手段加强对超限超载运输的惩戒,近日,国家发展改革委、中国人民银行、交通运输部等 36 个部门联合签署发布了《关于对严重违法失信超限超载运输车辆相关责任主体实施联合惩戒的合作备忘录》(简称《备忘录》),提出了三个方面 26 条具体惩戒措施,由 36 家部门依照有关法律法规联合实施。为什么要选择在公路超限超载领域出台失信联合惩戒备忘录?联合惩戒的措施和手段有哪些?如何确定失信“黑名单”?为了让广大社会公众更加全面了解这项政策,交通运输部政策研究室副主任舒驰对《备忘录》进行了深入解读。

### 一、出台《备忘录》的背景

近年来,党中央、国务院高度重视社会信用体系建设工作。党的十八届三中全会提出“建立健全社会征信体系,褒扬诚信,惩戒失信”,四中全会提出“加强社会诚信建设,健全公民和组织守法信用记录,完善守法诚信褒扬机制和违法失信惩戒机制”,五中全会提出“完善社会信用体系”。国务院发布实施的《社会信用体系建设规划纲要(2014-2020年)》和《关于建立完善守信联合激励和失信联合惩戒制度加快推进社会诚信建设的指导意见》(简称《指导意见》)明确要求,要建立守信激励和失信惩戒机制,充分运用多种措施,加大对严重失信主体惩戒力度。

失信惩戒直接作用于社会主体信用行为,是社会信用体系运行的核心机制,也是有效提升社会诚信水平的重要抓手。近年来,在社会信用体系建设部际联席会议的推动下,各部门、各单位利用信用手段开展联合惩戒的力度不断加大,截至目前,国家发改委、中国人民银行会同有关部门共同签署了 11 个失信联合惩戒合作备忘录,积极构建信用惩戒大格局,在社会引起强烈反响。交通运输行业作为社会信用体系建设的重点领域,针对行业治理的难点问题建立多部门多行业联合惩戒机制,有利于对违法失信主体形成强大威慑,让守信者路路畅通,让失信者寸步难行。

## 二、在公路治超领域开展失信联合惩戒的必要性

去年8月，我部与工信部、公安部、工商总局和质检总局联合发布了《关于进一步做好货车非法改装和超限超载治理工作的意见》（简称《意见》），部署了三个治超专项行动，取得了初步成效。同时，我们也看到，受到现行法律法规制约，对违法超限超载往往采取行政处罚为主的管理手段，失信成本过低，威慑力有限。为进一步做好治超工作，我们考虑，应以信用手段加强对超限超载运输的惩戒，提高严重违法失信的成本。主要原因有3个方面：一是这符合国务院《指导意见》对失信联合惩戒对象的明确要求。严重超限超载运输行为，既严重危害人民群众生命财产安全，严重损害国家公路网、道路桥梁等公共基础设施，也严重破坏运输市场公平竞争秩序，完全应当予以联合惩戒。二是具备失信联合惩戒跨部门跨行业“协同联动”的显著特点。对于超限超载运输的治理，涉及发改、交通、公安、质检、工信、工商、安监等多个部门，开展联合惩戒，有利于发动各地、各部门的力量，形成强大震慑，建立起自觉守信的倒逼机制。三是这也是落实当前联合治超工作的一项重要部署。这次备忘录的签署，是落实5部门联合治超《意见》的一项重要举措，可以有效利用信用机制加强对严重超限超载责任主体的惩戒，进一步提升治超整体效果。

## 三、《备忘录》的主要内容

《备忘录》共分为5个部分，分别是联合惩戒对象、联合惩戒措施、信息共享和联合惩戒的实施方式、联合惩戒的持续管理、其他事宜。

### （一）合理界定联合惩戒对象。

《备忘录》的联合惩戒对象，是交通运输部根据《交通运输部办公厅关于界定严重违法失信超限超载行为和相关责任主体有关事项的通知》要求，确定的相关责任主体。该文件明确提出，将10种情形的当事人，列入严重违法失信超限超载运输当事人名单：一是货运车辆1年内违法超限运输超过3次的；二是货运车辆驾驶人1年内违法超限运输超过3次的；三是道路运输企业1年内违法超限运输的货运车辆超过本单位货运车辆总数10%，被道路运输管理机构责令停业整顿的；四是机



动车维修经营者擅自改装机动车，情节严重，被吊销经营许可的；五是指使、强令车辆驾驶人超限运输货物，被道路运输管理机构处以2万元以上罚款，或者1年内被给予3次以上行政处罚的；六是隐瞒有关情况或者提供虚假材料申请超限运输行政许可，或者以欺骗、贿赂等不正当手段取得行政许可的；七是超限超载运输车辆驾驶人、源头单位、大件运输企业无正当理由拒绝有关部门监督检查或者提供虚假情况的；八是因堵塞交通、强行冲卡、暴力抗法、破坏相关设施设备，被公安机关依法给予行政处罚的；九是因违法超限超载造成重大责任事故且负同等责任以上的；十是暴力抗法致人死亡或伤害的。各省（区、市）交通运输主管部门将严格按照该通知要求界定严重失信情形，并将失信相关信息报送交通运输部汇总后提供给签署《备忘录》的各部门。这是《备忘录》实施的一个重要支撑性文件。

## （二）依法运用多种联合惩戒措施。

《备忘录》以国务院《指导意见》中规定的四大措施-行政性、市场性、行业性、社会性约束惩戒为基础，从合法性、实用性和威慑性等方面考虑，从涉及会签单位的部门规章及更高级别文件中，梳理确定了26项联合惩戒措施。一是对失信当事人的市场准入、行政许可进行限制或禁止。包括：依法严格道路运输市场准入、限制企业经营审慎性参考、依法限制取得生产许可、依法限制参与政府采购活动、限制取得政府供应土地、依法限制参与工程等招投标、限制取得安全生产许可、供新增项目核准时审慎性参考等8项惩戒措施。二是对失信当事人加强日常监管，限制融资和消费。包括：加强货车生产和改装监管、加强重点货源单位监管、在重要路段和节点加强监管、供驾驶证审验换发时参考、加强安全生产监管、供保险费率厘定时审慎性参考、供金融机构融资授信时审慎性参考、从严审核企业债券发行、限制部分高消费行为、向社会公布等10项惩戒措施。三是限制失信当事人享受优惠政策、评优表彰和相关任职。包括：依法依规限制获取政府补贴性资金和社会保障资金支持、限制失信当事人享受优惠性政策的审慎性参考、供纳税信用管理时审慎性参考、限制失信当事人成为海关认证企业、禁止参评文明单位或道德模范、限制在事业单位的相关任职、限制在生产经营单位的相关任职等8项惩戒措施。

## （三）联合36家部门之力共同开展联合惩戒。

目前，在国家发改委、中国人民银行的大力推动下，制定出台的备忘录都选择了联合尽可能多的部门共同开展惩戒工作，其中一个主要目的就是要扩大联合惩戒的影响和范围，形成惩戒的合力。这次《备忘录》选择了包括国家发展改革委、人民银行、最高法、工信部、公安部、工商总局等36家成员单位联合签署，就是要借助多部门的惩戒力量和社会影响力，实施行业性惩戒措施和通用性惩戒措施。其中，行业性措施主要由交通运输部、公安部、工信部、质监总局等部门实施，从运输全环节出发，在货车生产改装、源头单位监管、道路运输市场准入、重点路段监管、驾驶证审验等全方位进行惩戒和约束；通用性措施通过多部门联合协作，按照职责分别对失信责任主体的出行、融资、保险、对公众曝光、限制评优等方面进行惩戒和约束。这种多部门联合惩戒的模式，将大大提高公路超限超载的失信成本，为公路治超工作提供有力的支撑。

#### （四）加强信用修复和持续管理。

为落实国务院有关文件要求，保护当事人合法的信用权益，我们在制定《备忘录》时，引入了相对全面的信用修复、异议申诉等机制。如果当事人认为惩戒信息有误，可以通过“信用交通”网站或者相关交通运输主管部门提出信息异议或者投诉，我们将安排有关部门及时核查，如发现确实有误，将更正或撤销有关信息；如发现信息正确，将由产生信息的部门尽快与当事人联系，解释列入惩戒对象的原因。对于在规定期限内纠正失信行为、消除不良影响的当事人，将不再作为联合惩戒的对象，各有关部门立即终止对其惩戒。同时，该失信惩戒信息公布期为2年，2年后将从交通运输部门公布栏中撤出。

#### （五）做好信息共享和联合惩戒的落实。

联合惩戒的实施方式主要参照其他备忘录采用的“发起-实施-反馈”模式进行。国家发改委和我部将作为联合惩戒发起方，将严重违法失信相关责任主体名单上传至全国信用信息共享平台，通过该平台，同步推送给签署《备忘录》的各部门。同时，将相关责任主体名单在“信用中国”网站、“信用交通”网站、中国交通报等媒体上向社会公布。各部门按照《备忘录》约定的惩戒措施，依法依规实施联合惩戒

工作，并通过全国信用信息共享平台定期反馈实施情况。

#### 四、下一步实施《备忘录》的重点工作

《备忘录》的签署发布，是交通运输行业开展联合惩戒工作的重要一步，也是行业信用体系建设的一项重点。接下来，交通运输部将和国家发展改革委、中国人民银行等有关部门通力协作，加强配合，共同抓好《备忘录》的贯彻执行，充分运用信用手段，强化公路治超工作。我们将重点抓好以下工作：

一是建立健全交通运输行业落实《备忘录》的相关工作机制，按照有关规定，组织各地交通运输部门定期发布公路治超领域严重违法失信主体名单。

二是通过全国信用信息共享平台，及时、准确地推送失信主体名单，与有关部门一起，共同抓好各项失信惩戒措施的落实。

三是组织各地交通运输主管部门、行业协会、有关新闻媒体大力宣传《备忘录》，在全行业形成“一处失信、处处受限”的浓厚氛围。

四是以本次《备忘录》为契机，加快推进交通运输信用体系建设各项重点工作，加大失信联合惩戒力度，加快建立以信用为核心的新型市场监管机制。

*(摘自：中国公路网, 2017-2-24)*

#### ➔ 三部门联合推动交通物流融合发展 开展七大重点工程

近日，国家发展改革委与交通运输部、中国铁路总公司联合印发《推动交通物流融合发展近期重点工作及分工方案》（简称《方案》）。《方案》提出，将开展交通物流枢纽、国家公路港网络、骨干物流通道、铁路集装箱联运、集装化标准化运输、交通物流信息服务、智能物流配送等7大重点工程。

根据《方案》，将完善全国综合交通物流枢纽布局，重点推进24个全国性、若干个区域性以及一批地区性综合交通物流枢纽建设，实施一批铁路物流基地工程，实施沿海和长江主要港口集疏运改善方案。国家公路港网络工程方面，加快推进全国公路港建设和网络化服务，加强公路港与其他交通基础设施衔接，构建一批综合

型、基地型和驿站型公路港。形成约 50 个与铁路货运站、港口、机场等有机衔接的综合型公路港，打造约 100 个与主干运输通道快速连通的基地型公路港。

《方案》提出，要做好骨干物流通道布局，编制实施推进物流大通道建设行动计划，到 2020 年初步形成集装箱运输主干通道。铁路集装箱联运工程方面，将推进铁路线路引入内陆港、自贸区、保税港区等，大力提高集装箱铁水联运、铁公联运比重。集装化标准化运输工程中将推广使用托盘、集装箱等标准化基础装载单元，研究集装化、标准化、模块化货运车辆等设施设备更新应用的支持政策。

此外，将建设承载“一单制”电子标签码的赋码及信息汇集、共享、监测等功能的公共服务平台，实现一站托运、一次收费、一单到底。支持交通运输、物流企业联合构建城市、农村智能物流配送联盟，支撑配送服务向农村延伸。

(摘自：中国交通新闻网, 2017-2-28)

(本期编辑: 杨伟文 校核: 张娜 审核: 陈德红)