

# 高速公路行业新闻参考

2016 年第 29 期

## 本期标题新闻

政策动态 .....	1
→ 刘小明：优化交通运输供给 提升服务能力水平 .....	1
→ 杨传堂：推动“互联网+”与交通运输融合发展 .....	1
→ 戴东昌：分步有序全过程全链条治理超限超载 .....	3
→ 10 月交通运输经济运行延续稳中向好态势 .....	4
投资融资 .....	6
→ 发改委集中批复超 2600 亿交通基础设施投资 .....	6
→ 葛洲坝集团拟 364 亿收购山东高速三条高速公路资产 .....	7
→ 甘肃：两徽高速公路项目 PPP 合同正式签订 .....	7
运营管理 .....	8
→ 四川：将研究出台高速公路分时段差异化收费政策 .....	8
→ 江西：高速将有免费 WiFi 明年下半年有望在 3 条高速验收 .....	8
→ 北京：将建交通基础设施建设考评体系 .....	10
项目建设 .....	11
→ 广东：汕湛高速即将全线开建 总投资约 117 亿元 .....	11
→ 河南：4 个交通重点项目开建 总投资 83.3 亿元 .....	11

## 政策动态

### → 刘小明：优化交通运输供给 提升服务能力水平

11月15日至16日，交通运输部副部长刘小明一行就交通运输供给侧结构性改革，推进物流业降本增效在陕西省进行专题调研。他强调，要深入贯彻落实党中央、国务院关于推进供给侧结构性改革和降低实体经济企业成本的决策部署，谋划好2017年推进交通运输供给侧结构性改革的各项工作，全面提升交通运输服务能力和水平，为服务国民经济发展提供基础保障。

刘小明实地考察了延安利源物流有限公司、圆通速递西北管理区。在陕西期间，刘小明主持召开座谈会，听取了江苏、福建、河南、甘肃、陕西、青海、宁夏、新疆等八省（区）交通运输主管部门有关工作情况，并就物流业降本增效与行业协会、典型企业代表开展研讨。

刘小明指出，近年来，各级交通运输主管部门围绕发挥交通运输行业在物流业中的基础和主体作用，贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，探索推进交通运输供给侧结构性改革，完善管理体制机制，优化运输组织模式，取得了阶段成效，但仍存在运输结构不合理、运输组织方式落后、装备技术和信息共享水平较低、创新能力不强等问题，难以适应日益增长的高品质、多元化、个性化物流需求，影响了物流综合效率效益的提升。

刘小明要求，要加快推进交通运输供给侧结构性改革，切实优化运输服务供给。一是坚持问题导向，做好制度顶层设计，推动不同运输方式间有效衔接；二是坚持创新引领，深化“放管服”改革，突破制约行业发展的体制机制障碍；三是坚持市场驱动，营造良好发展环境，充分发挥市场配置资源优势；四是坚持安全底线，深化事中事后监管，提升安全发展的能力与水平。

*（摘自：中国交通新闻网，2016-11-17）*

### → 杨传堂：推动“互联网+”与交通运输融合发展

11月17日，在浙江乌镇召开的世界互联网大会迎来崭新分论坛——“互联网+出行”论坛。该论坛由交通运输部主办，主题为“智慧交通，让出行更便捷”。交通运输部党组书记杨传堂在论坛上发出5点倡议，号召世界各国的交通运输界、互联网界的朋友加强沟通、扩大共识、深化合作，以整合资源、开放共享为重点，以泛在互联、全面感知、便捷交互为目标，推动“互联网+”与交通运输融合发展。

论坛重点围绕互联网背景下的交通出行领域，邀请交通运输部及国内外交通出行领域的政府部门、企业、国际组织等高端嘉宾，就“互联网+出行”相关政策、技术、标准、应用服务等进行探讨交流，并同期举行了“综合交通出行大数据开放云平台”上线仪式。

杨传堂在致辞中指出，互联网以其广泛覆盖、高效连接等特性，改变了传统交通运输存在的信息不对称，优化了运输服务要素的资源配置。交通与互联网的融合发展，不仅有利于方便旅客出行、提高综合效率、改善出行体验，也是培育交通发展新动能、催生交通新业态、提升发展水平的重要方面。

杨传堂表示，中国政府高度重视网络信息技术的发展和运用，明确提出实施网络强国战略和“互联网+”行动计划。交通运输部坚决贯彻党中央、国务院决策部署，注重加强顶层设计，注重政策支持引导，注重关键技术的研发和标准制定，注重推动数据开放共享，推动交通运输与互联网深度融合，取得了显著成效。

杨传堂表示，未来的互联网将逐步演化成为一个万物感知、交互联动、无处不在的泛在网络，我们将适应新变化、满足新需求，坚持创新发展，利用社会力量和市场机制，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用，不断推进“互联网+出行”发展。他发出5点倡议：

一是着力优化提高交通运输供给能力。建议各国共同合作，继续加强交通基础设施建设及智能化改造，提高装备载运工具的自动化水平，促进铁路网、公路网、航道网、航空网、邮政快递网与互联网的融合发展。

二是积极探索合作共赢的发展模式。充分发挥不同主体的作用，共同探索合作共赢模式；鼓励运输企业和互联网企业深度融合发展，实现线上线下资源有效整合；

推动世界各国智慧交通发展理念、建设经验、应用技术的交流和分享。

三是积极营造良好的发展政策环境。坚持鼓励创新和规范发展并行，政策引导和依法管理并举，经济效益和社会效益并重，不断加大对新业态发展的政策支持力度，建立“能容错、快纠错”机制，积极做好政策储备。

四是加快推动交通运输数据开放共享。有序推进与公众服务相关的交通运输数据对社会开放，积极倡导各级交通运输主管部门、有关企业和研究机构，推进出行服务数据和应用系统接口开放共享。

五是努力强化网络安全保障。坚持“安全是发展的前提，发展是安全的保障”理念，依法加强管理，加强技术合作，采取有效措施，切实提高互联网出行服务平台和自动驾驶时代的网络安全保障能力。

交通运输部党组成员李建波、浙江省副省长高兴夫等出席论坛。

(摘自：中国公路网, 2016-11-18)

## → **戴东昌：分步有序全过程全链条治理超限超载**

11月15日，全国治理车辆超限超载工作领导小组办公室（简称全国治超办）召开第一次全体会议，全面总结前一阶段货车非法改装和超限超载治理工作进展情况，研究部署下一阶段重点工作。

全国治超工作领导小组副组长、全国治超办主任、交通运输部副部长戴东昌主持会议并强调，要深入贯彻落实国务院领导对治超工作的重要指示批示精神，按照全国治理车辆超限超载工作领导小组工作部署，凝聚共识，协同联动，分步有序，积极推进全过程、全链条治理，坚决打赢超限超载治理攻坚战。

戴东昌指出，做好治理超限超载工作事关人民群众生命财产安全，事关运输市场秩序和健康可持续发展。自9月21日起，新一轮的集中治超工作在全国范围内展开，各部门积极参与、密切配合，限载标准得到贯彻执行，超限超载现象得到有效遏制，货物运价合理回归，治超工作特别是路面执法取得了阶段性成果。但也要清

醒认识到，治超工作仍面临很多困难和问题，形势依然不容乐观，不容松懈。

戴东昌强调，下一步，要做好7个方面工作。一是进一步统一思想、强化共识，加强统筹、协同联动，扎实推进各项工作。二是进一步巩固和强化路面执法。在前一阶段工作基础上，完善联合执法机制，继续保持高压态势，防止出现反弹；加强一线执法人员培训，规范执法行为。三是进一步完善专项行动方案，分步有序，积极推进全过程、全链条治理。继续坚持循序渐进、稳步推进的原则，以车货总质量为当前治理重点，并对特殊车型治理工作专题研究并提出针对性方案和措施，尽快出台并推进实施货车非法改装专项整治行动方案。四是充分发挥全国治超办作用，创新工作机制，强化组织协调，掌握各地工作进展，及时协调处理出现的问题。五是落实部门职责，增强治超合力，各部门要按照任务分工，各司其职，确保各项措施取得成效。六是加强督导检查，健全考核机制。对督查中发现的执法不规范问题，特别是违规执法和执法犯法问题，坚决严肃处理。七是加强政策宣传，争取社会各界理解与支持。

(摘自：中国交通新闻网, 2016-11-16)

## ➔ 10月交通运输经济运行延续稳中向好态势

10月，交通运输经济运行延续稳中向好态势，主要指标继续回升，固定资产投资高位运行、增速有所加快，客运结构继续优化，货运量、港口生产主要指标延续向好势头。

### 客运结构继续优化

铁路客运增速加快。10月，完成客运量2.5亿人次，同比增长10.2%，增速较9月加快0.5个百分点。1月至10月，累计完成客运量24亿人次，同比增长11%。

公路客运降幅有所扩大。10月，完成客运量13.7亿人次，同比下降3.7%，降幅较9月扩大1.3个百分点。1月至10月，累计完成客运量130.5亿人次，同比下降4.8%。

水路客运增速回升。10月，完成客运量0.3亿人次，同比增长3.7%，增速较9

月加快 3.5 个百分点。1 月至 10 月，累计完成客运量 2.3 亿人次，增速由负转正，同比增长 0.1%。

民航客运持续快速增长。10 月，民航完成客运量 0.4 亿人次，同比增长 12.9%，延续 9 月的快速增长势头。1 月至 10 月，累计完成客运量 4.1 亿人次，同比增长 11.4%。

### **货运增速持续加快**

10 月，全社会完成营业性货运量 39.1 亿吨，同比增长 6.3%，增速较 9 月加快 0.7 个百分点。1 月至 10 月，累计完成货运量 349.8 亿吨，同比增长 4.1%。

铁路货运持续回升。10 月，完成货运量 3.1 亿吨，同比增长 11.2%，增速较 9 月加快 4.2 个百分点。1 月至 10 月，累计完成货运量 27.1 亿吨，同比下降 3.3%。

公路货运平稳增长。10 月，完成货运量 30.2 亿吨，同比增长 6.2%，增速与 9 月持平。1 月至 10 月，累计完成货运量 270.7 亿吨，同比增长 5.1%。

水路货运继续回升。10 月，完成货运量 5.8 亿吨，同比增长 5.6%，增速较 9 月加快 2.4 个百分点。1 月至 10 月，累计完成货运量 52 亿吨，同比增长 2.6%。

民航货运增速加快。10 月，完成货运量 59 万吨，同比增长 8.7%，增速较 9 月加快 3.5 个百分点。1 月至 10 月，累计完成货运量 538 万吨，同比增长 5%。

### **港口货物吞吐量增速明显回升 集装箱吞吐量增速有所加快**

10 月，规模以上港口完成货物吞吐量 10.1 亿吨，同比增长 5.8%，增速较 9 月加快 2 个百分点，内外贸均有所回升，其中外贸吞吐量增长 4.9%、回升 3.3 个百分点，内贸吞吐量增长 6.3%、回升 1.5 个百分点；完成集装箱吞吐量 1847 万标箱，同比增长 5.3%，增速较 9 月加快 0.8 个百分点。1 月至 10 月，完成货物吞吐量 98.1 亿吨，同比增长 2.7%，其中外贸吞吐量增长 3.8%、内贸吞吐量增长 2.2%；完成集装箱吞吐量 18068 万标箱，同比增长 3.7%。

### **交通固定资产投资高位运行 增速有所加快**

1 月至 10 月，公路建设完成投资 14478 亿元，同比增长 8.8%，增速较前三季



度加快 1.1 个百分点。其中，高速公路完成投资 6311 亿元，同比下降 0.6%，降幅较前三季度收窄 0.1 个百分点；普通公路完成投资 8167 亿元，同比增长 17.3%，增速较前三季度加快 2 个百分点。水运建设完成投资 1111 亿元，同比下降 0.9%，降幅较前三季度收窄 4.6 个百分点，其中内河、沿海建设分别完成投资 422 亿元和 689 亿元，同比分别增长 2.8% 和下降 3.1%。支持系统等其他建设完成投资 409 亿元，同比增长 1.8 倍。分地区看，东、中、西部地区公路水路分别完成投资 5101 亿元、3508 亿元和 7389 亿元，同比分别增长 7.6%、下降 0.5% 和增长 17%。

以上综合统计数据源自交通运输部综合规划司，铁路数据源自国家铁路局、中国铁路总公司，民航数据源自中国民用航空局。

(摘自：中国交通新闻网, 2016-11-25)

## 投资融资

### → 发改委集中批复超 2600 亿交通基础设施投资

国家发改委 14 日宣布，日前已批准新建赣州至深圳铁路，总投资超过 640 亿元。这是发改委在 11 月以来批准的第九项大型交通基础设施项目，总投资累计超过 2600 亿元。

除了赣州至深圳铁路项目外，发改委还批准了北京至唐山铁路、张家界经吉首至怀化铁路、牡丹江至佳木斯铁路、神木至瓦塘铁路红柳林至冯家川段、云南省墨江至临沧公路，以及南京城市轨道交通二期建设等项目。

不仅是交通基础设施领域，截至 9 月底，包括重大网络工程、生态环保、清洁能源、粮食水利、交通运输、健康养老、能源矿产、现代物流、城市轨道交通等 11 大类重大工程包已累计完成投资 7 万多亿元，比 8 月底增加 4000 多亿元。

有专家表示，当前我国固定资产投资仍面临下行压力，加快基础设施建设投资尤为重要。虽然中国基础设施资本存量过去 20 多年来保持了年均 10% 左右的增速，

但与发达国家比，仍然差距很大。不管是数量还是质量方面，我国基建都还有较大成长空间。

据统计，今年前 9 个月，全国固定资产投资同比增长 8.2%，增速比前 8 个月小幅回升了 0.1 个百分点，9 月份当月投资增长 9%，增速比 8 月份加快 0.8 个百分点。其中，基础设施投资同比增长 19.4%，保持两位数以上的增速。

在固定资产投资不断增长的同时，民间投资也开始更广泛地参与进入社会经济当中。统计局数据显示，前 9 个月民间投资同比增长 2.5%，继 8 月止跌以来继续保持回升态势。

一些专家和业内人士表示，基础设施建设领域的投资潜力还很大，需要民间资本的更大范围地参与和进入，而可预期的回报则成为影响民间投资进入市场的一个主要因素。解决好这个问题，对于推动固定资产投资增长和经济发展都有着重要意义。

*(摘自：经济参考, 2016-11-15)*

### ➔ 葛洲坝集团拟 364 亿收购山东高速三条高速公路资产

葛洲坝集团今早公告称，公司日前与山东高速签订了《山东高速公路项目投资合作框架协议》，公司计划收购山东高速三条高速公路资产，项目估算投资总金额约 364.11 亿元。

公告显示，山东高速是济泰高速、巨单高速及枣菏高速的 BOT 投资人，计划向葛洲坝转让的为济泰东线公司、巨单公路公司、枣菏公路公司的 100% 股权及相关的济泰高速、巨单高速及枣菏高速的 BOT 投资权。

*(摘自：中国网, 2016-11-22)*

### ➔ 甘肃：两徽高速公路项目 PPP 合同正式签订

11 月 19 日，在甘肃省人民政府举办的 2016 年政府和社会资本合作（PPP）项目推介会暨签约仪式上，甘肃省交通首个 PPP 项目 G316 两当至徽县高速公路正式签订



PPP 合同，正式进入执行阶段。

两徽高速公路项目是西北地区唯一入选 2015 年国家财政部 PPP 示范项目的高速公路，也是甘肃省采用 PPP 模式建设的首条高速公路。根据甘肃省人民政府批复的项目 PPP 实施方案，两徽高速公路采用“设计施工总承包+建设—运营—移交+可行性缺口补助”模式建设，项目资本金 30.12 亿元，占投资估算总金额的 40%，由政府资金和社会资本自有资金共同组成，其中政府资金 14.76 亿元，社会投资人自有资金 15.36 亿元，国内银行贷款 45.18 亿元，占投资估算总金额的 60%。

(摘自：人民网, 2016-11-28)

## 运营管理

### → 四川：将研究出台高速公路分时段差异化收费政策

近日从四川省交通运输厅获悉，为推进供给侧结构向改革，促进物流业“降本增效”，日前，交通运输部规划研究院到四川开展“探索高速公路分时段差异化收费的政策，提升高速公路通行效率”专题调研。

四川省交通运输厅组织规划、建设等业务部门，高管局、运管局，川高、成渝等高速公路经营管理单位，典型运输企业参加了座谈会。

调研组认真听取了四川省高速公路规划、建设、收费的相关情况，以及关于高速公路分时段差异化收费政策需求和政策实施存在的问题及应对措施。调研组对四川省提出的积极建议给予了充分肯定，为研究出台高速公路分时段差异化收费政策提供了数据支撑。

(摘自：搜狐网, 2016-11-28)

### → 江西：高速将有免费 WiFi 明年下半年有望在 3 条高速验收

11 月 21 日,《江西试点路段高速公路无线宽带平台系统设备采购安装招标公告》

正式发布，意味着江西高速公路实现 WiFi 覆盖迈出了第一步。

截至目前，包括江西省在内的全国 12 个省、市、区的高速公路主管部门、业主单位与相关网络科技公司签订了战略合作意向书，同意开展全国智慧高速公路无线宽带平台建设。

江西省高速公路通车总里程已突破 5000 公里，无线宽带平台的设立将使高速公路在不久的将来全面实现无线网络、信息查询系统、高速公路路段通信信号和交通广播信号等的全覆盖。

据介绍，此次工程拟在部分路段试点，即在南昌东外环高速公路、南昌至宁都高速公路、宁都至定南高速公路进行全国智慧高速公路无线宽带平台系统建设。

据介绍，在试点高速路段安装的无线宽带平台系统采用“专网+公网”的工作模式。其中，专网主要服务交通运输行业，可将收费站、服务区、停车区、特大桥、隧道等处的可变信息板、气象监测器、监控摄像机等设备收集到的信息通过专网传输通道，经通信系统上传监控中心；公网主要服务司乘人员，该系统采用了我国自主研发的 TD-LTE 技术，频谱配置灵活，用户体验较好。公众可以通过手机等终端设备以 WiFi 方式接入车载模块，然后再通过 LTE 方式实现高速公路上网服务。

招标公告显示，预计采购供货从明年 1 月开始，8 个月完成所有设备采购供货、安装、调试、验收，这意味着该项目如期进行的话，明年下半年将可在这 3 条试点高速上使用 WiFi。

江西省交通部门相关人士介绍，高速公路上覆盖 WiFi 不仅让车主感受到舒适的乘车体验，而且对车主使用手机导航也将提供网络条件。

若有免费无线，喜欢拍风景的旅客就可以随时上传照片；搜搜沿线有什么特产，哪里买得到；车快没油时，可以查查下一个服务区还有多远，加油的人多不多……

高速公路无线宽带平台还将为乘客出行提供大量服务信息，如出行线路、旅游景点、维修救援厂家等静态信息，滚动新闻、施工信息、气象信息等动态路况信息。不仅如此，该平台还能为休闲娱乐服务、票务服务、酒店预订等服务提供接口。

经过技术部门测算，路况较好、设施较齐全的路段无线网络建设成本每公里是4万—5万元，条件较差的山区公路每公里建设成本预计要达10万元。

(摘自：江南都市报, 2016-11-22)

## → 北京：将建交通基础设施建设考评体系

近日，北京市政府印发《关于进一步加快交通基础设施建设实施办法（试行）》（简称《办法》），提出将建立交通基础设施建设质量目标责任制和考核评价制度，由北京市交通委牵头制定考核评价体系，细化明确征地拆迁、工程建设、资金使用及交通拥堵指数等指标；该体系在中心城区和北京城市副中心试行并总结完善后，将在全市范围内推广。

根据《办法》，北京市交通委将会同市发展改革委、市规划和国土资源管理委员会、市住房城乡建设委、市重大项目办建立交通基础设施建设项目库。市交通委等相关部门将与各区政府加强工作衔接，确保交通基础设施建设项目计划与年度重点工程计划、年度征地拆迁计划、年度政府投资计划协调联动。《办法》明确，对具备条件的交通基础设施线性工程，可根据前期工作进度，分段审批、分段实施。

《办法》强调，要积极吸引社会力量参与交通基础设施建设，健全完善轨道交通、高速公路、地面公交等领域收费及价格动态调整机制；采取与周边经营性开发项目捆绑、项目法人招标或土地带条件招标、分层办理土地手续等方式，稳定项目收益预期；政府采取资本金注入、投资补助、贷款贴息及其他不以营利为目的出资等多种方式，提高社会资本投资回报；通过授权—建设—运营（ABO）、特许经营等政府和社会资本合作（PPP）方式，引导社会资本加大对交通基础设施的投入力度。

《办法》还明确了北京市政府固定资产投资对不同地区和路线的补助资金支持比例。

(摘自：中国交通新闻网, 2016-11-28)

## ✦ 项目建设

### ➔ 广东：汕湛高速即将全线开建 总投资约 117 亿元

11月26日上午，广东汕湛高速公路东段发展有限公司在濠江区揭牌成立，该公司将作为汕湛高速汕头至揭西段项目业主，负责项目建设、运营、管理。这标志着项目进入实质性建设阶段，即将全线开工建设。市委常委、副市长李耿坚出席仪式。

据介绍，今年9月，汕头、揭阳两市交通运输局与中铁交通投资集团、广东龙浩集团签订项目投资协议以来，各标段迅速开始搭建施工便道等设施，项目12个桥隧控制性节点工程将率先建设，其中位于濠江区的五联山隧道将于下个月率先开工。汕湛高速公路东段公司负责人柳丽君表示，下一步将在保安全、保质量的前提下提速推进项目建设，在与市、区、镇（街道）各级密切配合联动加快征地拆迁工作的同时，精心组织、加大投入，实现全线控制性工点全面开工。

据介绍，汕湛高速公路汕头至揭西段起点位于濠江区滨海接沈海高速公路（深汕东高速），经潮阳区、潮南区和普宁市、揭西县，终点位于揭西县大溪镇，对接汕湛高速公路揭西大溪至博罗段。该项目主线全长约86.6公里，总投资约117亿元，设计行车速度每小时120公里，双向六车道，建设期约3年。建成后汕头到广州行程时间，可缩短半个小时左右。

*（摘自：汕头日报，2016-11-28）*

### ➔ 河南：4个交通重点项目开建 总投资 83.3 亿元

按照稳增长、保态势总体要求，河南省交通运输厅加大交通重点项目前期工作推进力度，在11月26日开工建设第二批重点项目，共计4个项目，总投资83.3亿元。其中高速公路项目3个，建设规模47.5公里，总投资66亿元；水运项目1个，总投资17.3亿元。

据悉，此次开工建设的4个项目分别是济源至洛阳西高速公路项目、三门峡黄

河公铁两用桥公路南引桥及南引线工程、庙子枢纽互通工程以及沙河漯河至北汝河口航运工程。

济源至洛阳西高速公路项目,北接济阳高速公路,向南经济源市和孟津县,到达项目终点与宁洛高速相交,路线全长42.435公里,计划2020年建成通车。该项目将济源至阳城高速公路、南部宁洛高速公路两条高速公路连为一体,在洛阳和济源西部形成便捷的跨黄通道。

三门峡黄河公铁两用桥公路线全长2.182公里,计划2020年年底建成通车。该项目向南通过南引桥及南接线连接连霍高速,向北通过北引桥及北接线连接已建成通车的侯平高速公路运城至平陆段,在三门峡和运城间形成便捷的跨黄高速通道。因本项目与数条高速公路、省道的相互沟通,将进一步增强骨架路网间的相互连通,增加我省在西北部的出省通道,加强豫、晋、陕三省之间的联系。

庙子枢纽互通工程位于栾川县庙子镇,路线全长2.89公里,是郑州至西峡高速公路尧山至栾川至西峡段的重要组成部分,为洛阳至栾川高速、郑西高速尧山至栾川段和郑西高速栾川至双龙段三条高速的枢纽互通工程。

沙河漯河至北汝河口航运工程,包括71公里四级航道整治、漯河船闸、马湾船闸、西陈航运枢纽、漯河港舞阳港区(500吨级泊位4个,设计年吞吐量89万吨)及改建碍航桥梁5座,计划2018年6月建成通航。该项目为交通运输部和我省“十三五”规划的水运重点建设项目,是我省通江达海的高等级航道,为沙颍河航运开发工程的中段,具有承上启下的关键作用。工程建成后,将弥补我省内河航运短板、优化综合交通运输结构,有利促进全省对外开放、节能减排、融入国家“一带一路”建设和“长江经济带”战略。

(摘自:河南日报,2016-11-27)

(本期编辑:杨伟文 校核:张娜 审核:陈德红)